

## ส่วนที่ ๒

### ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

#### ๑. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค

##### ๑.๑ แผนยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ๖ ยุทธศาสตร์

๑. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
๒. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม
๕. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

##### ๑.๒ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔)

###### วิสัยทัศน์

จากสถานะของประเทศและบริบทการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่ประเทศกำลังประสบอยู่ ทำให้การกำหนดวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ยังคงมีความต่อเนื่องจากวิสัยทัศน์แผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๑ และกรอบหลักการของการวางแผนที่น้อมนำและประยุกต์ใช้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ยึดคนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วม การพัฒนาที่ยืดหลักสมดุล ยั่งยืน โดยวิสัยทัศน์ของการพัฒนาในแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ต้องให้ความสำคัญกับการกำหนดทิศทางการพัฒนาที่มุ่งสู่การเปลี่ยนผ่านประเทศไทยจากประเทศที่มีรายได้ปานกลางไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง มีความมั่นคง และยั่งยืน สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข และนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ระยะยาว “มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน” ของประเทศ

###### เป้าหมายการพัฒนาประเทศ

๑. การหลุดพ้นจากกับดักประเทศรายได้ปานกลางสู่รายได้สูง
  - (๑) เศรษฐกิจขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕.๐
  - (๒) ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว (GDP Per Capita) และรายได้ประชาชาติต่อหัว (GNP Per Capita) ณ สิ้นแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ ๑๒ ในปี ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นเป็น ๓๑๗,๐๕๑ บาท (๙,๓๒๕ ดอลลาร์สหรัฐ) และ ๓๐๑,๑๙๙ บาท (๘,๘๕๙ ดอลลาร์สหรัฐ) ต่อคนต่อปี
  - (๓) ผลผลิตภาพการผลิตเพิ่มขึ้นไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๒.๕ ต่อปี
  - (๔) การลงทุนรวมขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๘.๐ (การลงทุนขยายตัวของการลงทุนภาครัฐไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐.๐ และการลงทุนของภาคเอกชนขยายตัวไม่ต่ำกว่าเฉลี่ยร้อยละ ๗.๕ ในขณะที่ปริมาณการส่งออกขยายตัวเฉลี่ยไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔.๐ ต่อปี)
๒. การพัฒนาคุณภาพคนให้สนับสนุนการเจริญเติบโตของประเทศและการสร้างสังคมสูงวัยอย่างมีคุณภาพ
  - (๑) ประชาชนทุกช่วงวัยมีความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (SocioEconomic Security) และมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
  - (๒) การศึกษาและการเรียนรู้ได้รับการพัฒนาคุณภาพ
  - (๓) สถาบันทางสังคมมีความเข้มแข็งเป็นฐานรากที่เอื้อต่อการพัฒนาคน

๓. การลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
- (๑) การกระจายรายได้มีความเท่าเทียมกันมากขึ้น
  - (๒) บริการทางสังคมมีคุณภาพและมีการกระจายอย่างทั่วถึง
๔. การสร้างการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
- (๑) รักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร สร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเป็นธรรม
  - (๒) ขับเคลื่อนประเทศสู่เศรษฐกิจและสังคมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
  - (๓) เพิ่มขีดความสามารถในการรับมือภัยพิบัติและการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ
  - (๔) เพิ่มประสิทธิภาพและเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
  - (๕) มีการบริหารจัดการน้ำให้สมดุลระหว่างการอุปสงค์และอุปทานของน้ำ
๕. การบริหารราชการแผ่นดินที่มีประสิทธิภาพ
- (๑) การบริหารงานภาครัฐที่โปร่งใส เป็นธรรม มีประสิทธิภาพ และมีส่วนร่วม
  - (๒) ขจัดการทุจริตคอร์รัปชัน
  - (๓) มีการกระจายอำนาจที่เหมาะสม

**กรอบยุทธศาสตร์แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒** ประกอบด้วย ๑๐ ยุทธศาสตร์หลัก ดังนี้

๑. ยุทธศาสตร์การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
๒. ยุทธศาสตร์การสร้างความเป็นธรรมลดความเหลื่อมล้ำในสังคม
๓. ยุทธศาสตร์การสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและแข่งขันได้อย่างยั่งยืน
๔. ยุทธศาสตร์ด้านการเติบโตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
๕. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
๖. ยุทธศาสตร์ด้านการเพิ่มประสิทธิภาพและธรรมาภิบาลในภาครัฐ
๗. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
๘. ยุทธศาสตร์ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม
๙. ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคเมือง และพื้นที่เศรษฐกิจ
๑๐. ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศ ประเทศเพื่อนบ้าน และภูมิภาค

#### ไทยแลนด์ ๔.๐

รัฐบาลพล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา มุ่งมั่นในการนำ “โมเดลประเทศไทย ๔.๐” หรือ “ไทยแลนด์ ๔.๐” มาใช้ เพื่อผลักดันประเทศให้หลุดพ้นกับดัก ๓ กับดักที่กำลังเผชิญอยู่ในขณะนี้ คือ

- ๑) กับดักประเทศรายได้ปานกลาง (Middle Income Trap)
  - ๒) กับดักความเหลื่อมล้ำ (Inequality Trap)
  - ๓) กับดักความไม่สมดุลของการพัฒนา (Imbalance Trap) โดยมีเป้าหมายเพื่อนำประเทศมุ่งสู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน อย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งไทยแลนด์ ๔.๐ คือการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเศรษฐกิจไปสู่ “Value-Based Economy” หรือ เศรษฐกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม
- กลไกขับเคลื่อน (Engines of Growth) ชุดใหม่ ประกอบด้วย

๑) Productive Growth Engine ซึ่งเป้าหมายสำคัญเพื่อปรับเปลี่ยนประเทศไทยสู่ประเทศที่มีรายได้สูง (High Income Country) ที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม ปัญญา เทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์กลไกดังกล่าวประกอบไปด้วยการสร้างเครือข่ายความร่วมมือในรูปแบบประชารัฐ การบริหารจัดการสมัยใหม่ และการ

สร้างคลัสเตอร์ทางด้านเทคโนโลยี การพัฒนาขีดความสามารถด้านการวิจัยและพัฒนา การพัฒนาโมเดลธุรกิจที่ขับเคลื่อนด้วยนวัตกรรม กิจกรรมร่วมทุนรัฐและเอกชนในโครงการขนาดใหญ่ รวมถึงการบ่มเพาะธุรกิจด้านเทคโนโลยี เป็นต้น ซึ่งถือเป็นการตอบโจทยความพยายามในการก้าวข้ามกับดักประเทศรายได้ปานกลาง

๒) Inclusive Growth Engine เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์และเป็นการกระจายรายได้ โอกาส และความมั่งคั่งที่เกิดขึ้นโดยกลไกนี้ประกอบด้วย การสร้างคลัสเตอร์เศรษฐกิจระดับกลุ่มจังหวัดการพัฒนา เศรษฐกิจระดับฐานรากในชุมชน การส่งเสริมวิสาหกิจเพื่อสังคม เพื่อตอบโจทยประเด็นปัญหาและความท้าทายทางสังคมในมิติต่างๆ การสร้างสภาพแวดล้อมที่เอื้ออำนวยต่อการทำธุรกิจ การส่งเสริมและสนับสนุนให้วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเข้มแข็งและสามารถแข่งขันได้ในเวทีโลก การสร้างงานใหม่ๆ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงในอนาคต การยกระดับขีดความสามารถ การเสริมสร้างทักษะและการเติมเต็มศักยภาพของประชาชนให้ทันกับพลวัตการเปลี่ยนแปลงจากภายนอก และการจ่ายภาษีให้แก่ผู้ที่มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ที่กำหนดแบบมีเงื่อนไข (Negative Income Tax) เพื่อแก้ไขกับดักความเหลื่อมล้ำที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน

๓) Green Growth Engine การสร้างความมั่งคั่งของไทยในอนาคต จะต้องคำนึงถึงการพัฒนาและใช้เทคโนโลยีที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เพื่อตอบโจทยการหลุดออกจากกับดักความไม่สมดุลของการพัฒนาระหว่างคนกับสภาพแวดล้อมโดยกลไกนี้ประกอบด้วย การมุ่งเน้นการใช้พลังงานทดแทน การปรับแนวคิดจากเดิมที่คำนึงถึงความได้เปรียบเรื่องต้นทุน (Cost Advantage) เป็นหลัก มาสู่การคำนึงถึงประโยชน์ที่ได้จากการลดความสูญเสียที่เกิดขึ้นทั้งระบบ (Lost Advantage) หัวใจสำคัญอยู่ที่การพัฒนากระบวนการผลิตให้ส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมน้อยที่สุด อันจะเกิดประโยชน์กับประเทศและประชาคมโลกด้วยในเวลาเดียวกัน

กลไกขับเคลื่อน ทั้ง ๓ถือเป็นการปฏิรูปประเทศไทยไปสู่ความมั่งคั่งอย่างมั่นคงและยั่งยืน เพื่อให้หลุดพ้นจากกับดักประเทศที่มีรายได้ปานกลาง ซึ่งถือเป็นการเปลี่ยนโมเดลเศรษฐกิจจากการพึ่งพาการลงทุนต่างประเทศ มีการลงทุนการวิจัยและพัฒนาตัวเองน้อยมากโดยมุ่งเน้นการพัฒนาการศึกษาคน สร้างการวิจัยและพัฒนาโครงสร้างเศรษฐกิจ ให้ไทยสามารถอยู่ได้ในศตวรรษที่ ๒๑ ซึ่งรัฐบาลต้องกล้าพอที่จะถอดกับดักจากการดึงเงินลงทุนต่างประเทศ เอาเทคโนโลยีของต่างชาติมาและต้องยืนอยู่บนขาตัวเองในระดับหนึ่ง

"Thailand ๔.๐:สร้างความเข้มแข็งจากภายใน เชื่อมโยงเศรษฐกิจไทยสู่โลก"

พลวัตการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นในปัจจุบันซึ่งเป็นเรื่องที่ส่งผลกระทบต่อเราอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ มีอยู่ด้วยกัน ๓กระแสหลัก คือ

๑) Globalization ที่ทั่วโลกกำลังเกิดการเปลี่ยนแปลงในสิ่งต่างๆเหล่านี้พร้อมกันเช่น กระแส Digitization ก่อให้เกิดการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของผู้คนและรูปแบบในการทำธุรกิจกระแส Urbanization ที่มีการกระจายตัวไปโดยรอบทุกคนเริ่มมีชีวิตความเป็นอยู่แบบคนเมือง มีการกระจายตัวทางความเจริญไปสู่ภูมิภาคมากขึ้นกระแส Commonizationที่เป็นเรื่องที่ผู้คนในโลกได้รับผลกระทบร่วมกันอย่างถ้วนทั่ว ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ การก่อการร้าย โรคระบาดที่สามารถแพร่ไปในทุกภูมิภาคของโลกอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้

๒) Regionalization กระแสการรวมกลุ่มกันในภูมิภาค ไม่ว่าจะเป็นในเชิงของภูมิรัฐศาสตร์และภูมิเศรษฐศาสตร์ การรวมกลุ่มดังกล่าวทำให้มีอำนาจต่อรองของประเทศที่อยู่ในกลุ่มสมาชิกเป็นอย่างดี

๓) Localization กระแสของการมีความเป็นท้องถิ่นและชุมชนอย่างเข้มข้น เชียงใหม่เป็นตัวอย่างหนึ่งของการมี Locality ที่เข้มแข็ง เนื่องจากมีความเป็นเอกลักษณ์และอัตลักษณ์ที่ชัดเจน รวมถึงมีศิลปะและวัฒนธรรมที่สืบทอดและเชื่อมโยงคนในท้องถิ่นมายาวนาน

พลวัตการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจของไทยที่ผ่านมา เศรษฐกิจไทยขับเคลื่อนด้วยการพึ่งพาทุนจากต่างชาติเป็นหลัก ผ่าน BOI และพึ่งพารายได้จากการส่งออกสินค้าเป็นหลัก ซึ่งเจ้าของกิจการของธุรกิจส่งออกก็เป็นชาวต่างชาติ ไทยจะได้อะไรก็เพียงค่าแรงและตัวเลขการส่งออกเท่านั้น

ผลจากการขับเคลื่อนด้วยโมเดลเศรษฐกิจแบบนั้น ทำให้ติดกับดักของการที่เป็นประเทศที่มี "รายได้ปานกลาง" ไม่สามารถพัฒนาตัวเองไปสู่ประเทศที่มีรายได้สูง เนื่องจากต้องพึ่งพาต่างชาติมากเกินไป นอกจากนี้ยังทำให้เกิดการเหลื่อมล้ำของความมั่งคั่ง อำนาจ และโอกาสมากมายทั้งหมดนี้ จึงเป็นที่มาของการเปลี่ยนผ่านสู่ "Thailand ๔.๐" จึงทำให้ประเทศไทยต้องปรับเปลี่ยนตัวเอง และสร้างความสมดุลทางเศรษฐกิจและสังคมให้เกิดความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน

### "Thailand ๔.๐" ประกอบด้วย ๒ แนวคิดสำคัญ ดังนี้

๑. "Strength from Within" คือการสร้างความเข้มแข็งจากภายในมีกลไกในการขับเคลื่อนหลักอยู่ ๓ ตัว คือ ๑) การยกระดับนวัตกรรม (Innovation Driven Proposition) ของทุกภาคส่วนในประเทศ ๒) การสร้างสังคมที่มีจิตวิญญาณของความเป็นผู้ประกอบการ (Entrepreneur Driven Proposition) ๓) การสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและเครือข่าย (Community Driven Proposition)

ซึ่งทั้ง ๓ กลไกนี้ต้องขับเคลื่อนไปพร้อมกัน นวัตกรรมจะถูกยกระดับขึ้น ผ่าน Growth Engine ๓ ตัวใหม่ อันประกอบด้วย Green Growth Engine, Productive Growth Engine และ Inclusive Growth Engine

การยกระดับนวัตกรรมเมื่อผนวกกับการสร้างสังคมที่มีจิตวิญญาณของผู้ประกอบการ จึงจะเอื้อให้เกิดการสร้าง Smart Enterprise ที่มีโมเดลการทำธุรกิจแบบใหม่ๆ มากมาย ท่ามกลาง Enabling Ecosystem ที่เอื้อให้เกิดการรังสรรค์นวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์

ส่วนสุดท้ายของ Strength from Within คือการสร้างความเข้มแข็งในระดับฐานรากหรือชุมชน เมื่อผนวกความเข้มแข็งในระดับฐานรากกับการสร้างสังคมที่มีจิตวิญญาณผู้ประกอบการ ก่อให้เกิดการขับเคลื่อนปรับเปลี่ยนสถานะของผู้คนในสังคม (Social Mobility) ผ่านการสร้างสังคมแห่งโอกาส (Society with Opportunity) ควบคู่ไปกับการสร้างสังคมที่สามารถ (Society with Competence)

๒. "Connect to the World" เมื่อโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคมภายในประเทศเกิดความเข้มแข็งแล้ว การเชื่อมโยงภายนอก (Connect to the World) เป็นสิ่งที่ต้องดำเนินควบคู่กันไป ซึ่งในส่วนนี้ให้มองระบบเชื่อมโยงกับโลกใน ๓ระดับด้วยกัน คือ

- ๑) Domestic Economy เศรษฐกิจภายในประเทศ
- ๒) Regional Economy เศรษฐกิจภูมิภาค
- ๓) Global Economy เศรษฐกิจโลก

เศรษฐกิจในประเทศเชื่อมโยงกับแนวคิดการสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากก่อให้เกิดการเติมเต็มพลังในท้องถิ่น (Local Empowerment) ผ่านการค้าและการลงทุนในท้องถิ่น การจ้างงานในท้องถิ่นและนำไปสู่ความเป็นเจ้าของของคนในท้องถิ่น

ขณะเดียวกัน การผนวก Domestic กับ Regional Economy เข้าด้วยกัน ภาพของ ASEAN ในภาพใหญ่ และ CLMVT ในภาพที่เล็กลงมา ซึ่งส่วนนี้จะสอดคล้องกับแนวคิด "CLMVT As Our Home Market" เชื่อมโยงกันอย่างใกล้ชิดทั้งในระดับรัฐบาลกับรัฐบาล ธุรกิจกับธุรกิจ และประชาชนกับประชาชน

สุดท้ายเป็นการเชื่อมโยง Regional กับ Global Economy ขยายความเชื่อมโยงและเรียวร้อย ASEAN เข้าด้วยกัน เพื่อเป็นพลังต่อรองกับส่วนอื่นๆ ของประชาคมโลกผ่านบทบาทในมิติทางภูมิรัฐศาสตร์และภูมิเศรษฐศาสตร์ของภูมิภาคแห่งนี้

#### ๑.๔ แผนพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

ยุทธศาสตร์การพัฒนาภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ประกอบด้วย

๑) เพิ่มศักยภาพการแข่งขันด้านเศรษฐกิจ โดยการยกมาตรฐานและประสิทธิภาพการผลิต การเกษตร การพัฒนาศักยภาพการประกอบการด้านอุตสาหกรรม อุตสาหกรรมการบริการและการท่องเที่ยว การตั้ง องค์การร่วมภาครัฐและเอกชนระดับพื้นที่เพื่อส่งเสริมอำนวยความสะดวกด้านการค้าการลงทุน และส่งเสริม ความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน

๒) สร้างคนให้มีคุณภาพ เพื่อพัฒนาคนให้มีสุขภาพดีทั้งร่างกาย จิตใจและสติปัญญา รอบรู้ทันการ เปลี่ยนแปลง สามารถดำรงชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓) สร้างสังคมและเศรษฐกิจฐานรากให้เข้มแข็ง เพื่อสร้างความมั่นคงด้านอาหาร แก้ไขปัญหาความ ยากจน หนี้สิน และการออมของครัวเรือน มีสัมมาอาชีพที่มั่นคง สามารถพึ่งตนเองและครอบครัวได้อย่าง อบอุ่น

๔) พื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมบูรณ์ โดยเร่งอนุรักษ์และฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ให้ได้ ๑๕.๙ ล้านไร่ หรือร้อยละ ๒๕ ของพื้นที่ภาค ป้องกันการบุกรุกพื้นที่ชุ่มน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำและระบบ ชลประทาน พื้นฟูดิน ยับยั้งการแพร่กระจายดินเค็มและเพิ่มประสิทธิภาพการจัดการ โดยส่งเสริมทำเกษตร อินทรีย์

#### ๑.๕ ยุทธศาสตร์กลุ่มจังหวัดภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน ๒ (สกลนคร นครพนม มุกดาหาร)

วิสัยทัศน์

“สังคมเข้มแข็ง เศรษฐกรรมนำการพัฒนา เส้นทางการค้าการท่องเที่ยวสู่ประเทศเพื่อนบ้านและจีนตอนใต้”

เป้าประสงค์รวม

๑. สังคมเข้มแข็ง
๒. เกษตรก้าวหน้า
๓. การค้ามั่นคง
๔. การท่องเที่ยวยั่งยืน

ประเด็นยุทธศาสตร์

๑. เพิ่มมูลค่าผลผลิตการเกษตรและการพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตร
๒. การพัฒนาและเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว
๓. การพัฒนาการค้า ความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและจีนตอนใต้
๔. การพัฒนาสังคมให้เข้มแข็งและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

ตำแหน่งการพัฒนา (Positioning)

๑. เมืองเกษตรและอุตสาหกรรมการเกษตร
๒. เมืองท่องเที่ยวเชิงนิเวศและวัฒนธรรม
๓. เมืองส่งเสริมการค้าชายแดน เพื่อการค้าและการลงทุน

## ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดสกลนคร

วิสัยทัศน์ :

สกลนครถิ่นน่าอยู่ มุ่งสู่นวัตกรรม รองรับ AEC  
ต้นแบบนำเศรษฐกิจพอเพียง

พันธกิจ :

๑. จัดให้มีและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานทางบก ทางน้ำ และไฟฟ้า
๒. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต และการพัฒนาการศึกษาของประชาชน
๓. ส่งเสริมและเสริมสร้างการจัดระเบียบชุมชน สังคมและความเรียบร้อย
๔. ส่งเสริมและเสริมสร้างการค้า การลงทุน พาณิชยกรรม เกษตรกรรม
๕. ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยว ประเพณี ศิลปะ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. ส่งเสริมและเสริมสร้างการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๗. พัฒนาท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองท้องถิ่น ภาครัฐ ภาคเอกชน และหน่วยงานอื่น

เป้าประสงค์ (เป้าหมายการพัฒนา) :

๑. ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐาน อุปโภค และบริโภคอย่างทั่วถึง
๒. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
๓. ชุมชนและสังคมมีความสงบเรียบร้อย
๔. การค้า การลงทุน พาณิชยกรรม และเกษตรกรรม ได้รับการส่งเสริมอย่างเป็นระบบ
๕. ส่งเสริมการท่องเที่ยว เผยแพร่ประเพณี และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมอย่างทั่วถึง
๖. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์และฟื้นฟูอย่างยั่งยืน ครอบคลุมทุกพื้นที่
๗. ประชาชนได้รับการบริการสาธารณะที่ได้มาตรฐานและคุณภาพ

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแนวทางการพัฒนาจังหวัดสกลนคร

ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ และ ๑๘ แนวทางการพัฒนา ดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑.** ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ๑.๑ การพัฒนากระบวนการผลิตสินค้าเกษตรให้ปลอดภัยได้มาตรฐาน
- ๑.๒ การพัฒนาเกษตรและองค์กรให้มีความเข้มแข็ง
- ๑.๓ การพัฒนาเพิ่มมูลค่าสินค้าเพื่อสร้างความเข้มแข็งด้านการตลาดสินค้าเกษตร และเชื่อมโยงเครือข่าย
- ๑.๔ การพัฒนาจัดหาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒.** ยุทธศาสตร์การพัฒนาการค้าการลงทุน และการท่องเที่ยว

- ๒.๑ การพัฒนาส่งเสริมและสืบสานวัฒนธรรม ประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่นสู่เศรษฐกิจสร้างสรรค์
- ๒.๒ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว
- ๒.๓ การพัฒนาสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและส่งเสริมอาชีพ

- ยุทธศาสตร์ที่ ๓.** ยุทธศาสตร์การทรัพยากรมนุษย์ เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน
- ๓.๑ การพัฒนาส่งเสริมให้ชุมชนสามารถพึ่งตนเองได้
  - ๓.๒ การพัฒนาระบบการศึกษาให้ทั่วถึง
  - ๓.๓ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการให้บริการสุขภาพอย่างทั่วถึง
- ยุทธศาสตร์ที่ ๔.** ยุทธศาสตร์การทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลยั่งยืน
- ๔.๑ การพัฒนาการจัดการ การอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน
  - ๔.๒ การพัฒนาการจัดการสิ่งแวดล้อมที่ดี
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕.** ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง
- ๕.๑ การพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
  - ๕.๒ การพัฒนาป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รักษาความสงบเรียบร้อย
  - ๕.๓ การพัฒนาองค์กรและบุคลากร
  - ๕.๔ การพัฒนาส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาเมืองการปกครอง
  - ๕.๕ กำหนดหลักสูตรการศึกษาเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตยในสถานศึกษาทุกระดับ  
(ที่มา : ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสกลนคร)

**ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเขตจังหวัดสกลนคร  
วิสัยทัศน์ (Vision)**

“สกลนครนำอยู่ มุ่งสู่นวัตกรรม รองรับ AEC ส่งเสริมเศรษฐกิจพอเพียง”

**พันธกิจ**

๑. จัดให้มีและบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานทางบก ทางน้ำ และไฟฟ้า
๒. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต และพัฒนาการศึกษาของประชาชน
๓. ส่งเสริมและเสริมสร้างการจัดระเบียบชุมชน สังคมและความสงบเรียบร้อย
๔. ส่งเสริมและเสริมสร้างการค้า การลงทุน การพาณิชย์กรรม เกษตรกรรม
๕. ส่งเสริมและสนับสนุนการท่องเที่ยว ประเพณี ศิลปะ วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น
๖. ส่งเสริมและเสริมสร้างการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๗. พัฒนาท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาครัฐ ภาคเอกชน และหน่วยงานอื่น

**เป้าหมายการพัฒนา**

๑. ประชาชนได้รับการบริการด้านโครงสร้างพื้นฐาน อุปโภค และบริโภคอย่างทั่วถึง
๒. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
๓. ชุมชนและสังคมมีความสงบเรียบร้อย
๔. การค้า การลงทุน การพาณิชย์กรรม เกษตรกรรม ได้รับการส่งเสริมอย่างมีระบบ
๕. ส่งเสริมการท่องเที่ยว เผยแพร่ประเพณี และอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมอย่างทั่วถึง
๖. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการอนุรักษ์ฟื้นฟูอย่างยั่งยืน ครอบคลุมทุกพื้นที่
๗. ประชาชนได้รับการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีคุณภาพอย่างทั่วถึง

**ยุทธศาสตร์การพัฒนา ประกอบด้วย ๕ ด้าน ดังนี้**

๑. การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๒. การพัฒนาการค้า การลงทุนและการท่องเที่ยว
๓. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน
๔. การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแบบบูรณาการอย่างสมดุลยั่งยืน
๕. การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง

## ยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลตำบลหนองลาด

### วิสัยทัศน์การพัฒนา (Vision)

จากการประชุมระดมความคิด สรุปสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น รวมถึงการวิเคราะห์จุดอ่อน จุดแข็ง โอกาสและอุปสรรค คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาลตำบลหนองลาด ได้ร่วมกันกำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) เพื่อเป็นสภาพการณ์ในอนาคตซึ่งเป็นความมุ่งหมายและปรารถนา คาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นหรือบรรลุผลในอนาคตข้างหน้า ตำบลหนองลาด เป็นตำบลที่มีประชาชนอยู่กันอย่างสงบสุข และคาดว่าในอนาคตต้องเป็นชุมชนที่สงบสุขน่าอยู่อาศัยและมีทัศนียภาพและสิ่งแวดล้อมดี จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์คาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นในอนาคต ดังนี้

**“เศรษฐกิจก้าวหน้า การศึกษาที่ดี มีวัฒนธรรมเพียบพร้อม  
สิ่งแวดล้อมพัฒนา คมนาคมสะดวก”**

### พันธกิจ (Mission)

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องของเทศบาลตำบล โดยใช้เทคนิค SWOT analysis เข้ามาช่วย ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบว่าเทศบาลตำบล มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรคในการดำเนินการตามภารกิจดังนี้

(๑) ปรับปรุงและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภคให้ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน เพื่อรองรับการขยายตัวของชุมชนในอนาคตและเศรษฐกิจของท้องถิ่น

(๒) พัฒนาการเกษตรอย่างยั่งยืนโดยการดำเนินงานตามแนวทาง “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

(๓) บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เกิดสภาพแวดล้อมที่ดีและยั่งยืน

(๔) ปรับปรุงและพัฒนาระบบการศึกษา ตลอดจนอนุรักษ์และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมอันดีงาม

และภูมิปัญญาของท้องถิ่น

(๕) พัฒนาสาธารณสุขมูลฐานของประชาชน พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึง

(๖) พัฒนาชุมชนและสังคมให้น่าอยู่มีสิ่งแวดล้อมที่ดี

(๗) ส่งเสริม พัฒนาศักยภาพและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน

(๘) จัดระบบป้องกันด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ของประชาชนในเขตตำบล

(๙) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนและความร่วมมือของหน่วยงานต่างๆเพื่อการพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืน

(๑๐) พัฒนาเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการบริหารจัดการที่ดีและการบริหารให้มีประสิทธิภาพโดย

ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจการวางแผนพัฒนาการตรวจสอบเพื่อให้เกิดความโปร่งใส



### จุดมุ่งหมายการพัฒนาเทศบาลตำบลหนองลาด (Goals)

- (๑) เพื่อให้มีระบบโครงสร้างพื้นฐานและสาธารณูปโภคที่ได้มาตรฐานและเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน
- (๒) เพื่อพัฒนาและส่งเสริมการเกษตรอย่างยั่งยืนให้กับประชาชน ตามแนวทาง “ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”
- (๓) เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้เกิดสภาวะแวดล้อมที่ดีและยั่งยืน
- (๔) เพื่อปรับปรุงและพัฒนาระบบการศึกษา ตลอดจนอนุรักษ์และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรมอันดีงาม และภูมิปัญญาของท้องถิ่น
- (๕) เพื่อพัฒนาสาธารณสุขมูลฐานของประชาชน พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึง
- (๖) เพื่อพัฒนาชุมชนและสังคมให้น่าอยู่
- (๗) เพื่อส่งเสริม พัฒนาศักยภาพและเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน
- (๘) เพื่อให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และรักษาความสงบเรียบร้อยของชุมชน
- (๙) เพื่อส่งเสริมการมีส่วนร่วมของชุมชนและความร่วมมือของหน่วยงานต่างๆ เพื่อการพัฒนาท้องถิ่นที่ยั่งยืน
- (๑๐) เพื่อให้เทศบาลตำบลหนองลาด เป็นองค์กรที่มีศักยภาพและขีดความสามารถในการบริหารจัดการที่ดีมีประสิทธิภาพ โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจการวางแผนพัฒนาการ ตรวจสอบเพื่อให้เกิดความโปร่งใส

### ๓.๑ การวิเคราะห์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

เพื่อนำไปสู่การบรรลุวิสัยทัศน์ ในการพัฒนา เทศบาลตำบลหนองลาดมียุทธศาสตร์หลักที่จะดำเนินการให้ประสบความสำเร็จรวม ๖ ยุทธศาสตร์ และมีแนวทางการพัฒนาเทศบาลตำบลหนองลาด ซึ่งเป็นการสนับสนุนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดให้บรรลุเป้าประสงค์ ดังนี้

ที่	แนวทางการพัฒนา	ยุทธศาสตร์การพัฒนา
๑	แนวทางที่ ๑.๑: การก่อสร้าง พัฒนาปรับปรุง ถนน สะพาน รังระบายน้ำ ให้มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและตามความจำเป็นเร่งด่วน	ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน
	แนวทางที่ ๑.๒: การพัฒนาด้านไฟฟ้าในครัวเรือน ไฟฟ้าเพื่อการเกษตรและไฟฟ้าแสงสว่างให้ทั่วถึงตามความจำเป็นและเหมาะสมทุกหมู่บ้าน	
	แนวทางที่ ๑.๓: การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ ปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้าน ให้มีความสะอาดเพียงพอต่อความต้องการของราษฎรจัดหาครุภัณฑ์กักเก็บน้ำและพัฒนาแหล่งน้ำ เช่น หนอง สระ ลำห้วยที่ตื้นเขิน เพื่อกักเก็บน้ำให้เพียงพอต่อความต้องการของราษฎร	
๒	แนวทางที่ ๒.๑: การจัดการด้านการศึกษา และสนับสนุนการศึกษา	ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : การพัฒนาส่งเสริมคุณภาพชีวิต
	แนวทางที่ ๒.๒ : การส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ	
	แนวทางที่ ๒.๓ : การสงเคราะห์ การส่งเสริมสวัสดิการ และการส่งเสริมคุณภาพชีวิตของสตรี คนชรา คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ติดเชื้อ และผู้ยากจน	
	แนวทางที่ ๒.๔ : การส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันโรค	
	แนวทางที่ ๒.๕ : การส่งเสริมสนับสนุนและพัฒนาการประกอบอาชีพ	
	แนวทางที่ ๒.๖ : การพัฒนาตามแนวทางพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง	
	แนวทางที่ ๒.๗ : การแปลงสินทรัพย์ให้เป็นทุน	
	แนวทางที่ ๒.๘ : การส่งเสริมเกษตรอินทรีย์	
	แนวทางที่ ๒.๙ : การส่งเสริมการผลิตสินค้าหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP)	
	แนวทางที่ ๒.๑๐ : การส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพการจัดการด้านการตลาด	
	แนวทางที่ ๒.๑๑ : การส่งเสริมการผลิตสินค้าหนึ่งหมู่บ้าน หนึ่งผลิตภัณฑ์	

	แนวทางการพัฒนา	ยุทธศาสตร์การพัฒนา
๓	แนวทางที่ ๓.๑: ส่งเสริมประชาธิปไตยและกระบวนการประชาคม	ยุทธศาสตร์ที่ ๓: การพัฒนาด้านการจัดระเบียบสังคม
	แนวทางที่ ๓.๒: การแก้ไขปัญหาเสพติด การทุจริตคอร์รัปชัน	
	แนวทางที่ ๓.๓: การรักษาความปลอดภัยชีวิตและทรัพย์สินประชาชน	
	แนวทางที่ ๓.๔: การจัดทำแผนพัฒนาสามปี แผนการจัดเก็บภาษี	
๔	แนวทางที่ ๔.๑:การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านการท่องเที่ยว	ยุทธศาสตร์ที่ ๔: การพัฒนาด้านการวางแผนการร่วมงานการลงทุนพาณิชย์กรรมและการท่องเที่ยว
	แนวทางที่ ๔.๒ :จัดให้มีสถานที่ท่องเที่ยว สถานที่พักผ่อนหย่อนใจ และสวนสาธารณะ	
๕	แนวทางที่ ๕.๑:การบริการประชาชน	ยุทธศาสตร์ที่ ๕: การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
	แนวทางที่ ๕.๒: การพัฒนาองค์กรและบุคลากร	
	แนวทางที่ ๕.๓:การพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ภาครัฐ ภาคเอกชน และหน่วยงานอื่น	
	แนวทางที่ ๕.๔ :การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	
๖	แนวทางที่ ๖.๑:การส่งเสริมสนับสนุนศาสนา การอนุรักษ์ ฟื้นฟูศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	ยุทธศาสตร์ที่ ๖: การพัฒนาด้านศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น

### ๓.๑ การวิเคราะห์เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น

#### ๓.๒ การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา ภายใต้แผนพัฒนาสี่ปีของเทศบาลตำบลหนองลาด ปีพ.ศ. ๒๕๖๑ ในการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติเชิงปริมาณไม่เป็นไปตามแผนพัฒนาเท่าที่ควร เนื่องจากมีโครงการและกิจกรรมในแผนพัฒนาสี่ปี ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ มีจำนวนมาก อีกทั้งเทศบาลตำบลหนองลาดมีรายได้น้อย ทั้งที่เทศบาลจัดเก็บเอง ภาษีจัดสรรและเงินอุดหนุนจากรัฐบาลมีจำกัด ไม่เพียงพอต่อการบริหารให้เป็นไปตามแผนพัฒนา ทำให้ประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพไม่สามารถดำเนินการได้ตามแผนพัฒนา อย่างไรก็ตามส่วนหนึ่งก็สามารถแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้ประชาชนได้พอสมควร

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่นและเทศบาลตำบลหนองลาด เป็นการประเมินจุดแข็ง (Strength)และจุดอ่อน (Weakness)ของท้องถิ่นอันเป็นสถานะแวดล้อมภายใน รวมถึงโอกาส (Opportunity)และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด (Threat)ซึ่งเป็นสถานะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น เพื่อให้รู้จักตนเองและรู้จักสภาพแวดล้อมในการบริหารและบริการสาธารณะ โดยใช้เทคนิคการวิเคราะห์ด้วยระบบ SWOT analysis เพื่อพิจารณาศักยภาพการพัฒนาของเทศบาลตำบลหนองลาดในภาพรวม ทำให้ทราบถึงการเปลี่ยนแปลงต่างๆ ที่เกิดขึ้นและแนวโน้มการเปลี่ยนแปลงในอนาคต รวมถึงผลกระทบของการเปลี่ยนแปลงที่มีต่อการพัฒนาท้องถิ่น ดังนี้

จุดแข็ง (Strength : S)	จุดอ่อน (Weakness : W)
<p>๑. ลักษณะพื้นที่ มีความอุดมสมบูรณ์และมีความหลากหลายทางชีวภาพ มีอาหารป่าตามฤดูกาลเช่น ผักหวาน ไข่มดแดง เห็ดต่างๆและ ฯลฯ</p> <p>๒. มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ คือหนองเบน หนองหวาย เป็นแหล่งน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค ใช้ประโยชน์ทางการเกษตรและเป็นแหล่งประมงพื้นบ้านของประชาชนในตำบล</p> <p>๓. มีผู้นำที่เข้มแข็ง มีวิสัยทัศน์ก้าวไกล ประชาชนมีความรัก สามัคคี ร่วมแรงร่วมใจในการพัฒนาตำบล ไม่มีความแตกแยกทางสังคมและการเมือง</p> <p>๔. มีการรักษาและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม จารีต ประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นอันดีงาม</p> <p>๕. ประชาชนมีการรวมกลุ่ม และองค์กรชุมชน เพื่อพัฒนาชุมชนตนเอง เช่น กลุ่มพัฒนาอาชีพต่างๆ</p>	<p>๑. ข้อจำกัดด้านงบประมาณ จึงไม่สามารถจัดบริการสาธารณะได้อย่างเพียงพอและทั่วถึงประกอบกับปัญหาความต้องการหลากหลายแตกต่างกัน ทำให้ไม่สามารถแก้ไขปัญหาความต้องการของชุมชนในท้องถิ่นได้ทั้งหมด</p> <p>๒. เส้นทางคมนาคมระหว่างหมู่บ้านกับหมู่บ้านไม่สะดวก เป็นถนนลูกรัง บางช่วงชำรุด เป็นหลุมเป็นบ่อ เต็มไปด้วยฝุ่นละออง</p> <p>๓. ประชาชนส่วนใหญ่ประกอบอาชีพเกษตรกรรมเชิงเดี่ยว ขาดการพัฒนาด้านเทคโนโลยีมาใช้ในการกระบวนการผลิต การแปรรูปที่มีประสิทธิภาพ</p> <p>๔. ระบบชลประทานยังไม่ทั่วถึง ซึ่งพื้นที่เกษตรส่วนใหญ่อยู่นอกเขตชลประทาน รวมทั้งมีปัญหาดินเสื่อมคุณภาพ</p>
ศักยภาพ / โอกาส (Opportunity : O)	อุปสรรค / ข้อจำกัด (Threat : T)
<p>๑. กฎหมายและนโยบายของรัฐบาลที่ส่งเสริมและสนับสนุนให้เกิดการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๒. การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน เป็นโอกาสของแรงงานฝีมือเตรียมพร้อมและปรับตัว เพื่อรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงาน</p> <p>๓. รัฐบาล จังหวัด มีนโยบายที่สอดคล้องและมีผลเชิงบวก ต่อการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น</p> <p>๔. สภาพเศรษฐกิจ การเมือง และสังคมในระดับประเทศมีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ทำให้การพัฒนาท้องถิ่นก็ต้องเตรียมพร้อมกับการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา</p> <p>๕. หน่วยงานภาครัฐให้การสนับสนุนการพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นและผลิตภัณฑ์ชุมชน</p>	<p>๑. ประชาชนในพื้นที่รับวัฒนธรรมต่างชาติ ทำให้เกิดผลกระทบต่อค่านิยม และขนบธรรมเนียมประเพณีท้องถิ่น</p> <p>๒. ป่าไม้ในพื้นที่ถูกทำลาย นายทุนมาซื้อที่ดินปลูกยางพารา ปลูกยูคาลิปตัส ทำให้พื้นที่ป่าลดลง</p> <p>๓. สภาพเศรษฐกิจของประเทศและเศรษฐกิจโลกมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา อีกทั้งการเปิดประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ส่งผลกระทบต่อภาคการผลิตและการแข่งขันสินค้าทางการเกษตร</p> <p>๔. การลักลอบค้ายาเสพติดในพื้นที่ และพื้นที่ใกล้เคียง</p>

### ๓.๒ การประเมินสถานการณ์สภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

#### ๓.๒.๑) การเปลี่ยนแปลงในประเทศที่จะส่งผลกระทบต่อเทศบาล

- รัฐธรรมนูญฉบับใหม่จะส่งผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างไร
- แนวโน้มการยกฐานะจาก อบต. เป็นเทศบาลทั่วประเทศ
- แนวโน้มการควมรวมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีพื้นที่ในตำบลเดียวกันให้มีองค์กรเดียว
- การเพิ่มขึ้นหรือลดลงของการจัดสรรเงินงบประมาณให้ อบต.

### ๓.๒.๒) การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาคที่จะส่งผลกระทบต่อเทศบาล.

AEC หรือ Asean Economics Community คือการรวมตัวของชาติในอาเซียน ๑๐ ประเทศ โดยมี ไทยพม่าลาวเวียดนามมาเลเซียสิงคโปร์อินโดนีเซียฟิลิปปินส์กัมพูชาบรูไน เพื่อที่จะให้มีผลประโยชน์ทาง เศรษฐกิจร่วมกัน จะมีรูปแบบคล้ายๆ กลุ่ม Euro Zone นั่นเอง จะทำให้มีผลประโยชน์อำนาจต่อรองต่างๆ กับคู่ ค้าได้มากขึ้น และการนำเข้า ส่งออกของชาติในอาเซียนก็จะเสรี ยกเว้นสินค้าบางชนิดที่แต่ละประเทศอาจจะขอ ไว้ไม่ลดภาษีนำเข้า (เรียกว่าสินค้าอ่อนไหว)

Aseanจะรวมตัวเป็น ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนและมีผลเป็นรูปธรรม ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘ ณ วันนั้นจะทำให้ภูมิภาคนี้เปลี่ยนไปอย่างมากโดย AEC Blueprint (แบบพิมพ์เขียว) หรือแนวทางที่จะให้ AEC เป็นไปคือ

๑. การเป็นตลาดและฐานการผลิตเดียวกัน
๒. การเป็นภูมิภาคที่มีขีดความสามารถในการแข่งขันสูง
๓. การเป็นภูมิภาคที่มีการพัฒนาทางเศรษฐกิจที่เท่าเทียมกัน
๔. การเป็นภูมิภาคที่มีการบูรณาการเข้ากับเศรษฐกิจโลก

จากการที่เทศบาลตำบลหนองลาด ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ไว้จำนวน ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนั้น จึง วิเคราะห์การเปลี่ยนแปลงในระดับภูมิภาค หรือ การเข้าสู่ AEC ที่จะส่งผลกระทบต่อเทศบาลตำบลหนองลาด ใน ยุทธศาสตร์ต่างๆ ดังนี้

#### ๑. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งเทศบาลตำบลหนองลาด ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการ หลั่งไหลเข้ามาของประชากรประเทศเพื่อนบ้านไม่ว่าจะเข้ามาในฐานะนักท่องเที่ยว คนทำงาน หรือการอื่นใด การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญ เช่น ถนน ป้ายจราจรที่มีภาษาอังกฤษและภาษาต่างประเทศที่จำเป็น เป็น ต้น

#### ๒. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านสังคมและส่งเสริมคุณภาพชีวิต

ปัญหาสังคมจะรุนแรงถ้าไม่ได้รับการวางแผนที่ดี เนื่องจากจะมีขยะจำนวนมากมากขึ้นปัญหา การแบ่งชนชั้น ถ้าคนไทยทำงานกับคนต่างชาติที่ด้อยกว่า อาจมีการแบ่งชนชั้นกันได้จะมีชุมชนสลัมเกิดขึ้น และ อาจมี พม่าทาว์นลาวทาว์นกัมพูชาทาว์นปัญหาอาชญากรรมจะรุนแรง สถิติการก่ออาชญากรรมจะเพิ่มขึ้นอย่าง มากจากชนชั้นที่มีปัญหาคนจะทำผิดกฎหมายมากขึ้นเนื่องจากไม่รู้กฎหมาย

#### ๓. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความสงบเรียบร้อย

การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC) ของไทย ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์การบริหารส่วนตำบลศรีคำต้องให้ความสำคัญกับการจัดระเบียบชุมชนสังคมและความ สงบเรียบร้อยมากขึ้น เนื่องจากกฎหมายและวัฒนธรรมของแต่ละชนชาติอาจมีความแตกต่างกัน ดังนั้น อาจมี การฝ่าฝืนกฎหมายจากชาวต่างประเทศในไทยมากขึ้นทั้งโดยตั้งใจและความไม่รู้กฎหมาย อีกทั้ง อาจเกิดปัญหา อาชญากรรม ยาเสพติด เพิ่มขึ้นจากการหลั่งไหลของแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในไทยมากขึ้น

#### ๔. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์กรรมและการท่องเที่ยว

เทศบาลตำบลหนองลาด ต้องเร่งบูรณาการร่วมกับผู้นำชุมชน ตลอดจนประสานงานกับ หน่วยงานระดับสูง เพื่อพัฒนาไปสู่ความยั่งยืนของแหล่งท่องเที่ยวในพื้นที่

**๕. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

การบุกรุกพื้นที่ป่าอาจมีมากขึ้น ด้วยสาเหตุทั้งที่เกิดจากคนไทยและชาวต่างชาติ สาเหตุที่เกิดจากคนไทยคือการเพิ่มขึ้นของจำนวนประชากรทำให้ที่ทำกินไม่เพียงพอต่อความต้องการ หรือการขายที่ดินให้นายทุนต่างชาติแล้วไม่มีที่ทำกินจึงต้องไปเปิดป่าใหม่ ส่วนสาเหตุจากชาวต่างชาติ อาจมีนายทุนเข้ามาทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การตัดไม้เพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ การเข้าสัมปทานเหมืองแร่ หรือทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญอื่นๆ มลพิษจากข้อเสียข้ามแดน เช่น อาจมีขยะข้ามแดน

**๖. ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น**

ประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASEAN SOCIO-CULTURAL COMMUNITY) มีแผนปฏิบัติการด้านสังคมและวัฒนธรรมอาเซียนระบุในแผนปฏิบัติการเวียงจันทน์ที่สำคัญ คือ การพัฒนามนุษย์และการสร้างอัตลักษณ์อาเซียน ต้องสร้างความตระหนักรู้ถึงความแตกต่างในมรดกทางวัฒนธรรม เช่น มุสลิมมีอาหารที่เป็นข้อห้าม ตามธรรมเนียมบรูไนไม่มีการจับมือกับเพศตรงข้าม การใช้มือซ้ายในการส่งของหรือนามบัตรให้แก่ชาวมุสลิมถือเป็นสิ่งไม่สุภาพ เป็นต้น